

7èmes Journées nationales de France urbaine

Lyon, 10 & 11 octobre 2024

Jeudi 10 octobre 2024 – 14h00-15h30

Atelier n° 5 : Résilience : Comment les territoires urbains s'organisent et s'adaptent face aux crises ?

Responsables France urbaine : Philippe Angotti, Jean Deysson, Maëva Fleytoux, Maxime Merlin

Intervenants :

- **Richard CHEMLA**, Vice-président transition écologique à la Métropole Nice Côte d'Azur
- **Marie-Pierre DEMARTY**, Rédactrice à Tikographie
- **Jean-Christophe ERARD**, Délégué pour la stratégie nationale de résilience auprès des collectivités territoriales au Secrétariat général de la défense et de la sécurité nationale
- **Eric PIOLLE**, Maire de la Ville de Grenoble
- **Sabine ROMON**, Cheffe du Pôle Résilience, Prospective, Recherche et Innovation à la Ville de Paris

Problématique :

Résilience : Comment les territoires urbains s'organisent et s'adaptent face aux crises ?

Evènements climatiques extrêmes, crises sanitaires et épidémiques, raréfaction de ressources vitales mais aussi risques de ruptures d'approvisionnement, accidents industriels et menaces cyber... Les territoires urbains font face à la multiplication, et à l'imbrication, de risques majeurs qui s'entremêlent et peuvent s'autoalimenter. Au-delà des enjeux de continuité du service public en cas d'évènements extrêmes, se pose la question de l'habitabilité même des villes.

Face à ces enjeux, les territoires urbains construisent une nouvelle culture de la gestion des risques. Elle passe bien sûr par des outils : *plans communaux et intercommunaux de sauvegarde, diagnostics de vulnérabilités des territoires, conduite d'exercices de simulation de crises en lien notamment avec les préfetures, outils de formation interne, mise en place de référents, plans de continuité de l'activité garantissant la réponse aux besoins essentiels de la population.*

Mais elle dessine aussi les contours d'une nouvelle « démocratie » du risque, faisant de la résilience un moteur de mobilisation citoyenne, un accélérateur de cohésion sociale – les crises touchant plus durement les plus vulnérables – et un catalyseur de solidarité territoriale face à des évènements qui ignorent les frontières administratives.

Comment, dans ce contexte, renforcer et soutenir leur capacité de résilience par l'élaboration de stratégies globales d'adaptation, de prévention et de gestion des risques ? Quelle force de l'anticipation collective créer pour reconstruire un espace de cohésion sociale autour de nouveaux récits mobilisateurs ? Et comment faire de la démocratie locale et de la solidarité territoriale des outils de résilience à part entière, face à des risques qui touchent plus durement les plus vulnérables ?

Telles sont les questions auxquelles cet atelier tentera de répondre.

Déroulé : 2 séquences d'interventions de 30min / 2 séquences de 15min de questions avec la salle
L'atelier sera divisé comme suit :

1. Constats et enjeux de la résilience/quelle définition : le rôle des territoires urbains dans la résilience ;

- 1.1 Quels sont les enjeux ? Quels risques ? Quelles stratégies ?
- 1.2 Quelles sont les coopérations (locales, interterritoriales...) ?

2. De la gestion du risque à une culture globale du risque ;

- 2.1 Comment gérer les crises/construire une réponse opérationnelle et embarquer les élus, les services ?
- 2.2 Comment la préparation aux crises peut-elle permettre de reconstruire et de renforcer le lien social : participation citoyenne, protection des plus vulnérables (précaires, personnes âgées, enfants...), dialogue renouvelé entre habitants de différents territoires.
- 2.3 Quels nouveaux récits pour parler de résilience ?

Quelques sites utiles issus de l'atelier 5 : Résilience face aux risques

- En lien avec le SGDSN

1/ Parcours de sensibilisation des élus à la SNR élaboré en interministériel avec MIOM, MTECT, DGAGP et IHEMI en concertation avec les associations d'élus :

<https://snr-elus.cned.fr>

Les agents publics ont accès à des modules semblables sur les plateformes Mentor (Etat) et CNFPT (agents territoriaux)

2/Site du SDGDSN

<https://www.sgdsn.gov.fr/nos-missions/anticiper-et-prevenir/developper-et-structurer-la-capacite-de-resilience-de-la-nation>

(présentation de la SNR adoptée en avril 2022 par l'Etat).

Vidéo d'introduction à la résilience et la SNR : [Vidéo Intro SNR-SGDSN-1080p.mp4](#)

Voir aussi le rapport fait au nom de la mission d'information sur la résilience nationale, n° 5119, déposé le mercredi 23 février 2022 (adopté à l'unanimité)

https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/15/rapports/resinat/l15b5119_rapport-information#:~:text=La%20population%20française%20a%20su%20affronter%20et%20affronte%20tousjours%20la

- Sur la continuité d'activité

<https://guide-continuite-activite.sgdsn.gov.fr/>

- En matière cyber

<https://cyber.gouv.fr>

<https://cyber.gouv.fr/action-territoriale>

- En matière de désinformation

<https://www.sgdsn.gov.fr/notre-organisation/composantes/service-de-vigilance-et-protection-contre-les-ingerences-numeriques>

3/ Loi MATRAS

<https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000044367862>

4/ Site MIOM pour l'appui aux CT (rédaction de PCS, organisation d'exercices, ...)

<https://mobile.interieur.gouv.fr/Le-ministere/Securite-civile/Documentation-technique/Planification-et-exercices-de-Securite-civile>

5/ Sites d'information sur les risques

- Le portail du SIG

<https://www.info.gouv.fr/risques>

- Les sites spécialisés dans les risques naturels et technologiques

<https://www.georisques.gouv.fr>

<https://vigilance.meteofrance.fr>

<https://www.ecologie.gouv.fr/feux-foret-et-vegetation>

<https://meteofrance.com/meteo-des-forets>

<https://www.ecologie.gouv.fr/pluie-et-inondation>

<https://apic-pro.meteofrance.fr>

<https://www.vigicrues.gouv.fr>

6/ Information sur les moyens d'alerte

<https://fr-alert.gouv.fr>

<https://www.interieur.gouv.fr/Alerte/Alerte-ORSEC/Comment-reagir-au-signal-national-d-alerte>

6/ Les dispositifs d'engagement

<https://www.service-public.fr/particuliers/vosdroits/F34283>

<https://garde-nationale.gouv.fr>

<https://www.snu.gouv.fr>

7/ Présentation des dispositifs de sécurité civile

<https://www.ecologie.gouv.fr/rendez-vous/journee-tous-resilients-face-aux-risques>

<https://www.education.gouv.fr/formation-aux-premiers-secours-et-gestes-qui-sauvent-11561>

- En lien avec la Métropole Nice Côte d'Azur

Vidéo illustratrice des enjeux de résilience, en rappelant les catastrophes majeures que plusieurs régions ont connus ces dernières années, avec un large focus sur Nice : [Catastrophes France dont Nice.mp4](#)

- En lien avec Paris

[La résilience, ou comment Paris affronte les défis du - Ville de Paris](#)

- En lien avec Grenoble

[Rapport annuel sur les risques et la résilience dans la région grenobloise \(RARRe\) - AURG](#)

[Grenoble 2040 - Grenoble.fr](#)

- En lien avec Tikographie

[L'association Tikographie : structure, économie, histoire - Tikographie](#)

Présentation France urbaine



La résilience, sujet d'intérêt sur la scène internationale

- **Nations-unies** : pour l'UNDRR, la résilience face aux catastrophes naturelles et technologiques est la capacité de la société et des territoires à reprendre une activité normale le plus tôt possible après la survenance d'une catastrophe.
Voir notamment <https://www.undrr.org/>
- **OTAN**: 2016 Sommet de Varsovie: engagement en faveur d'une meilleure résilience. Réaffirmé au sommet de Bruxelles (2021)
7 exigences de base : garantie des pouvoirs publics, résilience des approvisionnements énergétiques, aptitude à gérer efficacement des mouvements incontrôlés de personnes, résilience des ressources en nourriture et en eau, aptitude à gérer un grand nombre de victimes, résilience des systèmes de communication civils, résilience des systèmes de transports.
- **UE**: résilience comme politique transverse – Boussole Stratégique
Directives REC et NIS2 ; dispositif RescUE (mutualisation des ressources des EM et constitution d'une flotte européenne d'aéronefs bombardiers d'eau) ; HERA (Autorité européenne de préparation et de réaction en cas d'urgence sanitaire) ; IPCR (*Integrated Political Crisis Response*) ; travaux sur la résilience de l'industrie européenne, le bon fonctionnement du marché intérieur et la sécurité des approvisionnements en matériaux critiques (SMEI, *Single Market Emergency Instrument* et CRM *Critical Raw Materials Act*)
- **USA**: création de la CISA (*Cybersecurity and infrastructure security agency*) – 80 milliards de dollars
- **Défense totale (Suède), guides 72h (par exemple Finlande, Lettonie)**

La stratégie nationale de résilience

Renforcer la résilience de la Nation pour faire face aux crises et chocs futurs



« Il nous faudra **bâtir une stratégie** où nous retrouverons le temps long, la **possibilité de planifier**, la sobriété carbone, **la prévention, la résilience**, qui seules peuvent permettre de **faire face aux crises à venir**. »

13 avril 2020

La stratégie nationale de résilience

Renforcer la résilience de la Nation pour faire face aux crises et chocs futurs

« Le rapporteur définit la résilience nationale comme la volonté et capacité de la nation dans toutes ses composantes à se prémunir des principaux risques et menaces auxquelles elle est exposée, et, si une catastrophe ou une agression majeures surviennent, à résister à leurs conséquences et à recouvrer rapidement un équilibre qui conforte sa cohésion et ses valeurs fondamentales.

Aussi, le maintien de la force démocratique de l'État constitue l'une des justifications d'une doctrine de défense et d'une stratégie de résilience visant à se prémunir de tout type d'agression qui puisse affecter le fonctionnement des institutions représentatives.

Dès lors, il faut s'interroger de façon régulière sur les moyens que la société entend consacrer au développement de sa résilience. »

Introduction du Rapport parlementaire sur la résilience nationale (AN 5119) du 22 février 2022

La stratégie nationale de résilience

Renforcer la résilience de la Nation pour faire face aux crises et chocs futurs

C'est dans ce contexte que la « Stratégie nationale de résilience » a été élaborée. Cette stratégie concerne en premier lieu l'Etat y compris sa dimension territoriale et prévoit l'association progressive de l'ensemble des acteurs clés : collectivités territoriales, opérateurs économiques, société civile et plus généralement population.

La stratégie nationale de résilience (SNR) a été validée par le cabinet de la Première ministre en avril 2022. Elle est désormais suivie par le Comité interministériel pour la résilience nationale (CIRN) sous la présidence du directeur de cabinet du Premier ministre.

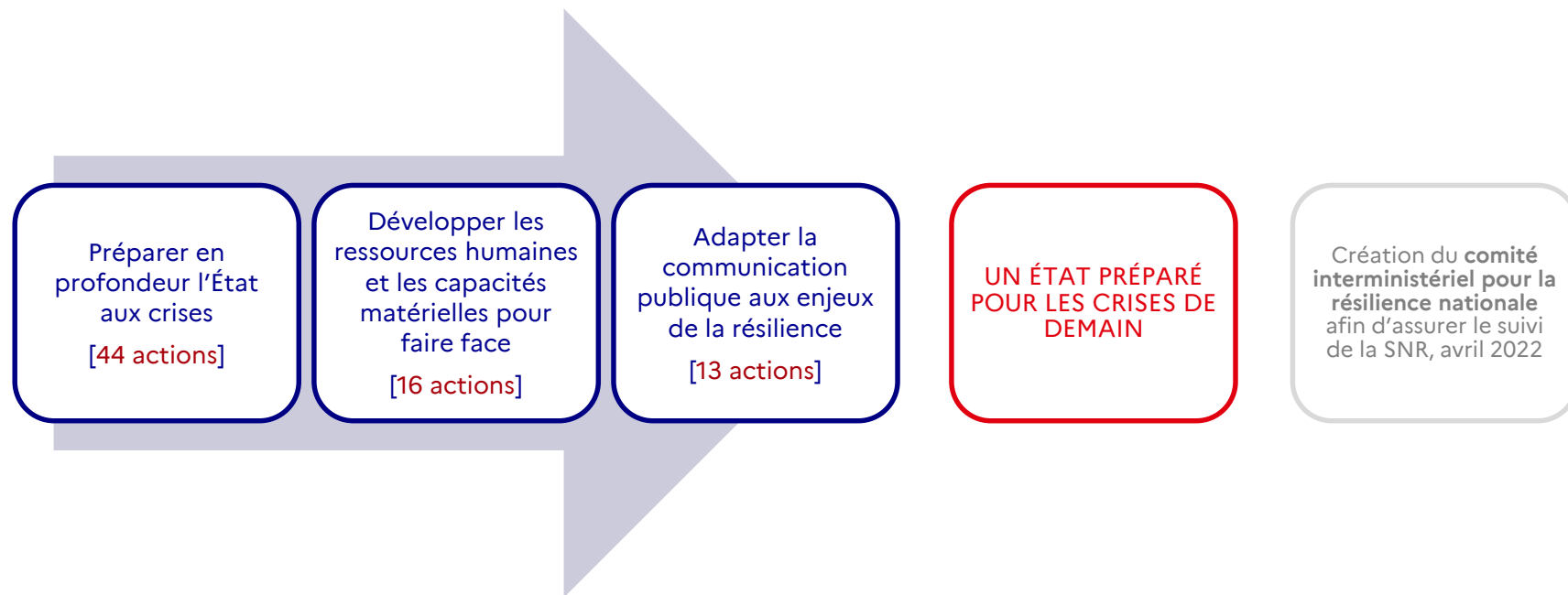
Le SGDSN pilote le suivi de la SNR.



RESILIENCE
SNR

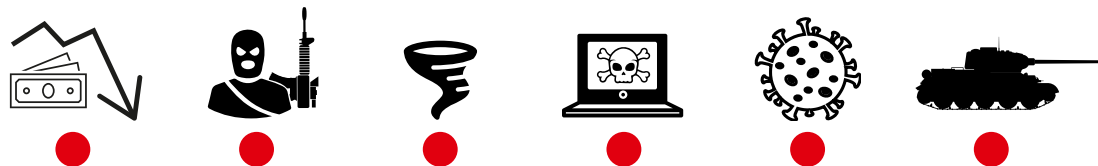
La stratégie nationale de résilience

3 axes – 73 actions



Le concept de résilience

Préparer la Nation à faire face aux crises



Préparer la Nation à faire face aux crises et aux
chocs futurs



RENFORCER NOTRE RESILIENCE



Diffuser une culture de
la continuité d'activité





Quelques sites de référence sur la résilience et les risques ...

Snr-elus.cned.fr : sensibilisation des élus à la SNR et à sa déclinaison locale (1h30)

Guide-continuite-activite.sgdsn.gouv.fr : parcours pratique en 8 modules à destination des organismes publics et privés (2h)

Georisques.gouv.fr : le portail de référence de l'Etat, qui permet de connaître les risques sur le territoire et de connaître les risques près de chez soi

Vigicruces.gouv.fr : site d'information sur le risque de crues des principaux cours d'eau en France (l'application Vigicruces est également disponible gratuitement sur IOS et Android)

Les sites des campagnes gouvernementales annuelles de prévention :

Feux-foret.gouv.fr met à disposition des maires des outils de communication personnalisables,

Pluie-inondation.gouv.fr idem pour les inondations

Météo-France.fr propose aussi beaucoup de services :

Météo des forêts (depuis 2023 pendant la saison des feux) sur le risque de feux de forêt à l'échelle départementale, à destination du grand public,

Climadiag-commune pour une projection localisée de l'évolution du climat à 10, 30, 80 ans...
