

Déclaration 2023 des Maires du groupe U7

Protéger la paix, la démocratie et la transition écologique au sein du monde urbain grâce à la durabilité des villes, à l'aménagement et à la coopération multinationaux

Introduction

Notre planète est confrontée à une escalade de crises en 2023. Un an après le début de la guerre menée par la Russie en Ukraine, les répercussions découlant du conflit se font sentir partout dans le monde. La forte hausse des prix de l'énergie et des denrées alimentaires touche l'ensemble de la population mondiale. La paix et la démocratie sont mises à l'épreuve face aux agressions et aux menaces grandissantes posées par les armes nucléaires sur nos villes, expérience qui ne doit jamais se reproduire.

De l'urgence climatique mondiale à la perte de biodiversité, nos activités humaines modifient radicalement l'environnement terrestre. Les conséquences se font sentir aux quatre coins du globe.

Parallèlement à cela, au sein d'un monde de plus en plus urbanisé, les villes ont le potentiel de mettre en place des approches de développement urbain ainsi que d'apporter des améliorations tangibles et des lieux de vie durables pour leurs habitants. Toutefois, pour ce faire, elles ont besoin de conditions favorables.

C'est pourquoi nous, Maires et dirigeants du groupe Urban 7 (U7), réunis par les réseaux de gouvernements locaux des nations du G7 et de l'Union européenne, saluons la reconnaissance sans précédent apportée par le G7 au groupe Urban 7, aux villes, au développement urbain durable et à la gouvernance multinationaux sous la présidence allemande du G7 en 2022. Nous nous félicitons des références spécifiques figurant dans le communiqué des chefs d'État du G7 en 2022, ainsi que des communiqués et déclarations des ministres sur le développement urbain, le climat et l'environnement, la coopération pour le développement et les affaires étrangères.

Nous nous réjouissons de renforcer ces réussites pendant la présidence japonaise du G7 en 2023 en reconnaissant l'héritage du premier Forum des ministres de l'Environnement et des maires au cours de la présidence japonaise du G7 en 2016. Nous reconnaissons également que la décentralisation, la décarbonation et la circularité constituent les pierres angulaires de l'approche japonaise de la transition écologique. Nous nous félicitons vivement de la poursuite de la réunion des ministres sur le développement urbain durable du G7, qui sera convoquée pour la deuxième fois sous la présidence japonaise du G7 en 2023. Nous saluons le fait que le gouvernement japonais ait indiqué que la « paix »

représente l'un des messages prioritaires de la présidence du G7 en 2023. Nous renouvelons notre engagement pour apporter des contributions au programme du G7 en tant que partenaire d'engagement actif au cours de l'année.

Nous, Maires, et dirigeants du groupe U7, présentons nos plus sincères condoléances aux peuples syrien et turc ainsi qu'à leurs gouvernements locaux à la suite des séismes du 6 février 2023 ayant causé une perte de vies humaines sans précédent ainsi que des dommages considérables sur les logements, les infrastructures publiques, les routes et les réseaux de communication. Nous, Maires et dirigeants du groupe U7, définissons les priorités du groupe en 2023 comme suit, en amont des priorités fixées par la présidence japonaise du G7 :

- 1- Les gouvernements locaux en tant que garants de la paix et de la démocratie.
- 2- Le développement urbain durable comme moteur pour réaliser les Objectifs de développement durable (ODD) et faire face à l'urgence climatique mondiale.
- 3- Le rôle des villes dans la préparation, la réponse et la résilience aux catastrophes.
- 4- L'engagement de l'Alliance U7 en tant qu'acteur émergent de la gouvernance multiniveaux et la diplomatie urbaine.

1. Les gouvernements locaux en tant que garants de la paix et de la démocratie

Nous, gouvernements locaux des pays membres du G7, partageons des valeurs communes comprenant le respect des droits humains fondamentaux, l'État de droit, la démocratie et la liberté d'expression. Conformément à la Déclaration mondiale des maires pour la démocratie, nous reconnaissons que les villes « agissent comme un rempart contre l'érosion de l'État de droit ». Les villes jouent un rôle prépondérant dans la lutte contre la corruption, le nationalisme populiste et les violations des droits humains. Nous favorisons également la participation démocratique de nos habitants. Nous reconnaissons l'égalité des genres, le pouvoir d'agir des femmes et des jeunes et la justice intergénérationnelle en tant que fondements nécessaires à la paix, la prospérité et la transition écologique de notre planète.

Nous, les villes, sommes fermement convaincues que la paix est nécessaire pour un monde durable et que les gouvernements locaux ont un rôle crucial à jouer pour entretenir la culture de la paix parmi les citoyens. La guerre menée par la Russie en Ukraine a entraîné des répercussions désastreuses et les souffrances tragiques de citoyens ukrainiens innocents, ainsi que celles des populations urbaines pauvres et de toutes les communautés vulnérables partout dans le monde, plus particulièrement dans les pays du Sud. Les gouvernements locaux ont un rôle vital à jouer pour protéger les groupes socialement vulnérables et fournir un abri aux personnes déplacées sous l'effet des guerres et des conflits, notamment les enfants, les jeunes et les femmes.

- Le groupe U7 appelle le G7 à :
1. Reconnaître notre rôle en tant que défenseurs de la paix et artisans de la démocratie.
 2. Collaborer avec les villes pour planifier la reconstruction durable des infrastructures urbaines et de la société civile en Ukraine.
 3. Faciliter l'accès de l'Ukraine aux volets de financement public et privé pour accompagner un développement urbain durable, inclusif et résilient au changement climatique.
 4. Mobiliser tous les efforts diplomatiques pour parvenir à « un monde exempt d'armes nucléaires », comme honoré par l'Assemblée générale des Nations Unies en octobre 2022.

2. Le développement urbain durable comme moteur pour réaliser Objectifs de développement durable (ODD) et faire face à l'urgence climatique mondiale

Nous réaffirmons notre engagement pour continuer à transformer nos villes grâce à des processus de développement urbain intégré fondés sur des approches participatives, multiniveaux et axées sur l'emplacement géographique. Les villes sont porteuses de solutions qui contribueront à la réalisation de nos ODD, de la gestion de l'eau et des eaux usées en passant par les transports en commun et les loisirs. Nous continuons d'encourager les autorités locales et régionales à travailler activement à l'accomplissement des ODD. Nous, les villes, travaillerons activement pour garantir la mise à disposition et la maintenance des services publics essentiels au développement durable.

De bonnes politiques de développement urbain sont indispensables pour bâtir des villes sûres, dynamiques, durables et vivables, ainsi que pour les protéger. Il est nécessaire d'instaurer une coexistence pacifique, de multiplier les modes de vie et les systèmes économiques durables, d'adopter des mesures d'atténuation et d'adaptation au changement climatique, d'améliorer la mobilité et la connectivité, et de renforcer la numérisation.

- Le groupe U7 appelle le G7 à :
1. Reconnaître le rôle des gouvernements locaux dans la mise en œuvre de l'agenda pour le développement durable et à les intégrer à l'agenda post-ODD. Nous invitons les dirigeants du G7 à collaborer avec le groupe U7 et à participer activement au Sommet des ODD et au Sommet Action Climat en septembre 2023 afin de lancer des initiatives mondiales encourageant l'action multiniveaux pour soutenir, faire progresser et accomplir les ODD et passer à un mode d'action d'urgence climatique, ce qui constituera une contribution au Sommet de l'avenir de l'ONU en 2024.

2. Échanger régulièrement sur ces sujets au-delà de la Rencontre des ministres du développement urbain durable du G7, par exemple lors du G20 et de la deuxième Assemblée d'ONU-Habitat.
3. Renforcer l'autonomie locale pour fournir les cadres juridiques et fiscaux qui soutiennent et répondent aux réalités et aux besoins concrets des gouvernements locaux, et pour encourager de meilleures procédures et processus de gouvernance multiniveaux.
4. Améliorer l'accès des autorités locales et régionales à la finance nationale et internationale notamment en collaborant davantage avec le secteur privé et les banques multilatérales de développement (BMD).
5. Utiliser activement les technologies de l'information pour promouvoir la numérisation et l'optimisation des services publics afin d'étayer la mise en œuvre et la maintenance de services publics durables et de qualité.
6. Mettre en place des mécanismes de financement plus flexibles et réceptifs aux stratégies de neutralité climatique axées sur l'emplacement géographique ainsi que des plans d'investissements à l'initiative des gouvernements locaux portant une perspective de moyen à long termes.
7. Impliquer activement les gouvernements locaux lors du bilan mondial de l'accord de Paris et pendant la COP28 à Dubaï, qui sera l'occasion d'adopter l'action climatique multiniveaux comme nouvelle norme de la deuxième phase de l'accord de Paris et de revoir les ambitions à la hausse concernant les contributions déterminées au niveau national (NDC) grâce au pouvoir de transformation de l'aménagement urbain durable.
8. Soutenir régulièrement l'institutionnalisation des réunions ministérielles sur l'aménagement urbain et le changement climatique des COP de la CCNUCC et promouvoir des partenariats pour l'action multiniveaux, comme l'initiative Surge lancée pendant la COP27 à Charm el-Cheikh.
9. Faire preuve de leadership dans l'opérationnalisation des ententes de financement et du financement répondant aux pertes et dommages en participant activement au comité de transition vers la COP28.
10. Promouvoir la conservation de la biodiversité et son utilisation durable pour améliorer la santé humaine et soutenir une planification urbaine respectueuse de la biodiversité ; mettre en œuvre le Cadre Mondial de la biodiversité de Kunming à Montréal adopté lors de la Convention sur la diversité biologique (COP15), via une action conjointe avec les autorités locales et régionales tenant compte du 12^e objectif sur les espaces verts urbains et de son plan d'action 2021-2030 sur les

gouvernements infranationaux, les villes et autres autorités locales pour la biodiversité.

11. Souligner le rôle joué par les autorités locales et régionales ainsi que par le développement circulaire dans l'élaboration du nouveau traité mondial sur le plastique.

3. Le rôle des villes dans la préparation, la réponse et la résilience aux catastrophes

Comme nous avons pu le constater à plusieurs reprises pendant les guerres et les catastrophes naturelles, les gouvernements municipaux disposent de connaissances et de ressources humaines importantes pour faire face à ces crises. Nous sommes prêts à soutenir activement les efforts de récupération et de reconstruction. Au cours des dernières années, l'ampleur des dégâts causés par les sinistres s'est accrue dans de nombreuses régions du globe, annulant ainsi tous les efforts fournis sur les ODD. Investir dans la prévention des risques liés aux catastrophes se fait aujourd'hui aussi pressant que le renforcement de la réponse aux catastrophes. Une coopération et une coordination rapprochée entre les niveaux locaux, régionaux et nationaux est impérative pour promouvoir la mise en place de systèmes de gestion durable des catastrophes permettant de se préparer aux risques accrus liés aux catastrophes, comme les conférences de l'ONU l'ont déjà consacré à Yokohama en 1994, à Kobe en 2005 et à Sendai en 2015.

➤ Le groupe U7 appelle le G7 à :

1. Renforcer sensiblement la coopération internationale et à proposer un soutien durable aux différents pays, particulièrement dans le Sud, en coordination avec les gouvernements locaux.
2. Soutenir la prévention des nouveaux risques naturels et la diminution des risques naturels pesant sur les pays, particulièrement dans les pays du Sud grâce à la coopération internationale.
3. Prévenir et limiter les risques naturels en s'appuyant sur des stratégies de « reconstruire en mieux » et sur une meilleure formation et connaissance sur les risques naturels pendant les phases de récupération et de reconstruction post-catastrophe.
4. Déléguer l'autorité et les ressources financières aux sites plus proches des populations afin de renforcer la capacité des gouvernements locaux et des communautés locales à limiter les risques naturels.

4. L'engagement du groupe U7 en tant qu'acteur émergent de la gouvernance multiniveaux et de la diplomatie urbaine

L'implication active des villes est indispensable pour trouver des solutions efficaces aux enjeux d'envergure mondiale. C'est pourquoi nous appelons à un changement vers un

système de gouvernance véritablement multiniveaux dans lequel les gouvernements locaux incarnent une sphère politique qui élabore la planification politique et se prononce à son sujet à égalité avec nos homologues nationaux, en transférant l'autorité et les ressources financières nécessaires. Dans un monde à l'urbanisation croissante, la diplomatie urbaine recèle un potentiel considérable pour atteindre les objectifs fixés par le G7 et le système multilatéral mondial. À cet égard, nous accueillons la mise en place d'un Représentant spécial chargé de la diplomatie infranationale au sein du ministère des Affaires étrangères américain comme exemple de bonne pratique et encourageons les gouvernements du G7 à envisager des initiatives semblables. Nous avons la conviction que le groupe U7 peut contribuer encore davantage aux efforts fournis par les pays du G7 face aux enjeux d'ordre planétaire, sous réserve que nous bénéficions de conditions favorables.

➤ Le groupe U7 s'engage à :

- 1- Institutionnaliser la vision de l'U7 encourageant une implication régulière avec le G7 en tant que bonne pratique de collaboration multiniveaux. Le Secrétariat du groupe U7, animé par ICLEI et le Parlement mondial des maires, sera chargé de faciliter l'intégrité du processus tandis que les associations nationales dirigeront l'engagement annuel et les contributions provenant directement des villes.
- 2- Renforcer la coopération multiacteurs en collaborant avec tous les groupes d'engagement impliqués dans le processus du G7 ainsi qu'avec les pays du Sud.

Le groupe U7 est fier de prononcer cette Déclaration des Maires du groupe U7 lors du Sommet des maires 2023 de l'U7 le 2 mars 2023, comme une contribution forte et innovante des gouvernements locaux au travail des gouvernements nationaux et des groupes d'engagement du G7.

Déclaration prononcée lors du Sommet des maires 2023 de l'Alliance U7 à Tokyo, au Japon, le 2 mars 2023 par :

Groupe U7 :

- Canada : Fédération canadienne des municipalités (FCM) – [Taneed Rudyk, conseillère de la ville de Vegreville et présidente de la FCM]
- France : France urbaine – Johanna Rolland, maire de Nantes, présidente de Nantes Métropole et présidente de France urbaine
- Allemagne : Deutscher Städtetag (DST : Association des villes allemandes) – Markus Lewe, maire de Münster et président de la DST
- Italie : Associazione Nazionale Comuni Italiani (ANCI : Association Nationale des Communes Italiennes) – [Antonio Decaro, maire de Bari et président de l'ANCI]
- Japon : Japan Designated City Mayors' Association (JDCMA : Association japonaise des maires de villes désignées) – Kizo Hisamoto, maire de Kobe et président de l'Association
- UK : Core Cities UK – Marvin Rees, maire de Bristol et président de Core Cities UK
- États-Unis : The United States Conference of Mayors (USCM : Conférence des maires des États-Unis) – Frank Cownie, maire de Des Moines, membre du conseil d'administration de l'USCM et président d'ICLEI
- Union européenne : EUROCITIES – Dario Nardella, maire de Florence en Italie et président d'EUROCITIES

Réseau partenaire :

- Cités et Gouvernements Locaux Unis (UCLG) – Berry Vrbanovic, maire de Kitchener au Canada et co-président de CGLU

Secrétariat de l'U7 :

- Conseil international pour les initiatives écologiques locales (ICLEI) – Minna Arve, maire de Turku en Finlande et première vice-présidente de l'ICLEI
- Global Parliament of Mayors (GPM : Parlement mondial des maires) – Peter Kurz, maire de Mannheim en Allemagne et président du GPM